

Юридический блок

Занятие № 3-4.

Тема: «Основные формы семейного устройства детей. Их особенности и отличия».

Цель: *рассмотреть, проанализировать и различать разные формы семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.*

План:

1. Понятие и характеристика форм семейного устройства детей: усыновление, опека и попечительство, приёмная семья, патронат, наставничество (гостевое проживание, семья выходного дня). Особенности и отличия разных форм семейного устройства детей.
2. Опека и попечительство. Процедура его установления.
3. Усыновление /удочерение. Основные этапы усыновления.
4. Права и обязанности принимающей семьи.

1. Понятие и характеристика форм семейного устройства детей: усыновление, опека и попечительство, приёмная семья, патронат, наставничество (гостевое проживание, семья выходного дня).

Итак, вы решили взять в свою семью приемного ребенка. И, скорее всего, у вас есть смутное представление о том, как это можно сделать. К сожалению, в нашей стране подобные знания можно почерпнуть разве что из мексиканских сериалов, да и там, как правило, ничего толком не объясняют. Ребенок просто оказывается в семье, а вспоминают, что он приемный только, когда на горизонте появляются его биологические родители.

Рассмотрим, какие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей существуют в России. Их несколько:

- усыновление (удочерение);
- опека (попечительство);
- приемная семья;
- патронат;
- наставничество (гостевое проживание, семья выходного дня).

Кроме того, законами субъектов Российской Федерации могут быть предусмотрены иные формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время в разных регионах России существуют такие инновационные формы устройства детей, как детские деревни «SOS», приходские детские дома, патронатные семьи, созданные по инициативе органов управления.

То, какая форма устройства подходит для ребенка, во многом определяется его социально-правовым статусом. Например, усыновить можно ребенка, про родителей которого (или единственного родителя) точно

известно, что они умерли, неизвестны, лишены родительских прав, признаны судом недееспособными, дали согласие на усыновление либо по неуважительным причинам, не проживают более шести месяцев с ребенком. Если же, к примеру, ничто из вышеперечисленного не относится к родителям ребенка, его нельзя усыновлять, но можно, например, поместить под патронатное воспитание до того момента, пока статус ребенка не прояснится.

В настоящее время провозглашается приоритет семейных форм воспитания детей: усыновление, опека, приемная семья, патронат. Рассмотрим подробнее эти формы устройства ребенка.

Усыновление.

С правовой точки зрения, усыновление — это установление между усыновителем и усыновленным ребенком правоотношений (личных и имущественных), аналогичных существующим между кровными родителями и детьми. Закон приравнивает усыновленного ребенка к родным детям усыновителя.

Опека и попечительство.

Самой распространенной формой устройства ребенка на воспитание в семью остается опека и попечительство.

Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14 лет, а попечительство над несовершеннолетними — от 14 до 18 лет.

Приемная семья.

Приемная семья представляет собой новый институт семейного законодательства. Он возник и развился из идеи создания детских домов семейного типа. Таким образом, приемная семья является гибридной формой, содержащей в себе некоторые черты опеки и детского учреждения. Помимо Семейного кодекса, регулирование отношений, возникающих в связи с воспитанием ребенка в приемной семье, осуществляется также специальным «Положением о приемной семье», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17.07.1996 г. № 829 (полный текст этого положения вы сможете прочитать в приложении №2).

Приемная семья образуется на основе договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью. Договор о передаче заключается между органом опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять ребенка на воспитание). Срок помещения ребенка в приемную семью определяется договором и может быть разным. Число детей, помещенных в приемную семью, включая и кровных, как правило, не должно превышать 8 человек. На содержание ребенка регулярно выплачивается средства. Кроме того, приемному родителю производится оплата труда за воспитание ребенка в размере, установленном правительством РФ. Кроме того, время исполнения обязанностей приемного родителя засчитывается в трудовой стаж.

Патронатное воспитание и семейно-воспитательная группа.

Отдельно стоит несколько слов сказать о таких формах реабилитации ребенка в семье, как патронатное воспитание и семейно-воспитательная группа. Патронатное воспитание является новой формой семейного устройства детей, при которой права и обязанности по защите прав ребенка разграничены между таким патронатным воспитателем и органом опеки и попечительства (или его уполномоченным учреждением).

Эта форма устройства пока что не вошла в федеральное законодательство и регулируется законами ряда регионов. Так как в Санкт-Петербурге патронатное воспитание не выделяется законом в отдельную форму семейного устройства детей, то мы не будем на нем подробно останавливаться, рассмотрим лишь основные моменты. Патронатное воспитание является более гибкой формой устройства детей и позволяет жить в семье ребенку любого возраста, как при наличии у него установленного статуса сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, так и непосредственно сразу после изъятия из семьи (вместо помещения его в приют). В договоре, заключенном между органами опеки и попечительства и патронатным воспитателем, определяются права и обязанности, как семьи, так и учреждения. Наличие такого договора является юридической основой для профессионального сопровождения ребенка в течение всего времени его воспитания в семье. И ребенку и семье гарантированно предоставляется юридическая, социальная, психологическая и любая иная помощь – в зависимости от потребностей ребенка.

Семейно-воспитательная группа (СВГ) является структурным подразделением приюта, которое обеспечивает условия семейного воспитания ребенка, а также является подготовительным этапом в оформлении таких форм семейного жизнеустройства ребенка, как опека, усыновление, приемная семья.

Помещение ребенка из приюта в СВГ позволяет:

- провести социально-психологическую реабилитацию ребенка в условиях семьи, как наиболее благоприятных для полноценного воспитания ребенка, его физического, психического, интеллектуального развития;
- подготовить несовершеннолетнего к последующей передаче его на усыновление, в приемную семью или под опеку (попечительство);

Ребенок, находящийся в СВГ, является воспитанником детского учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (приюта). Учреждение должно исполнять по отношению к такому несовершеннолетнему обязанности государственного опекуна.

Воспитатель СВГ зачисляется в штат учреждения, ему выплачивается заработная плата из расчета одной трети ставки воспитателя за одного ребенка со всеми надбавками, полагающимися в учреждении.

Характеристика особенностей форм семейного устройства детей

Усыновление	Опека и попечительство	Приемная семья
<ul style="list-style-type: none"> • Сохраняются все личные и имущественные отношения между усыновителями и усыновленным (права наследования и др.), в том числе по достижению ребенком совершеннолетия. • Возможность присвоить ребенку фамилию усыновителя, поменять имя, отчество и, в некоторых случаях, дату рождения. • Оформляется дольше, по сравнению с другими формами устройства, так как требуется решения суда. • Государство не оказывает никакой особенной помощи после усыновления за исключением мер социальной поддержки, предоставляемых семьям, имеющим детей, на общих основаниях. • Самые жесткие, по сравнению с другими формами устройства, требования к кандидатам в усыновители, их материальному положению, жилищно- 	<ul style="list-style-type: none"> • Ребенок имеет статус подопечного. • Опека устанавливается решением главы органа опеки и попечительства в течение месяца после обращения. • На содержание подопечного ребенка в случаях, установленных законами субъектов РФ, опекуну ежемесячно выплачивается денежные средства. • По исполнении опекаемому 18 лет ему может быть предоставлено жилье, если его у него не было. • Менее жесткие требования к кандидату в опекуны в части дохода, жилищно-бытовых условий, не требуются справки об отсутствии судимости. • Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за условиями жизни подопечного ребенка в семье опекуна (попечителя). • Не исключено появление кандидата в усыновители, поскольку усыновление является приоритетной формой устройства ребенка. • Нет тайны передачи ребенка под опеку и контакты с кровными родственниками ребенка 	<ul style="list-style-type: none"> • Требования к кандидатам такие же, как и при назначении опеки (попечительства). Единственное отличие – желательно предварительное обучение. • На содержание ребенка выплачиваются ежемесячно денежные средства. • Предусмотрены различные меры социальной поддержки приемных семей, оказывается содействие в организации обучения, отдыха и лечения ребенка. • Могут выплачиваться целевые средства на ремонт, приобретение мебели и т.д. • По исполнении приемному ребенку 18 лет ему может быть предоставлено жилье, если его у него не было. • Постоянный контроль и отчетность перед органами опеки за воспитание и расходование средств. • Приемный родитель должен заключить с органом опеки и попечительства о

<p>бытовым условиям.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Не каждый ребенок, лишенный родительского попечения, может быть усыновлен. • Орган опеки и попечительства осуществляет контроль в течение трех лет. 	<p>возможны, за исключением случаев, когда родители лишены родительских прав.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Опека (попечительство) назначается на определенный срок, как правило, до совершеннолетия ребенка. 	<p>передаче ребенка на воспитание в приемную семью.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Возможны контакты с кровными родителями и родственниками ребенка, когда это не противоречит интересам ребенка.
---	---	--

2. Опека и попечительство. Процедура его установления.

Функции по опеке (попечительству) над несовершеннолетними могут выполняться гражданами, воспитательными, лечебными, образовательными и иными детскими учреждениями, а также органами опеки и попечительства. В силу того, что опека и попечительство устанавливаются над детьми разных возрастов, опекун, в отличие от попечителя, имеет право и обязан совершать от имени подопечного сделки, за исключением тех, что должны быть совершены только лично и нести имущественную ответственность за вред, причиненный подопечным. Попечитель же, в отличие от опекуна, имеет права и обязан давать согласие на совершение подопечным сделок. Кроме того есть еще несколько отличий правового характера, зафиксированных в Гражданском Кодексе РФ.

Опекунами (попечителями) детей могут назначаться только совершеннолетние дееспособные лица. Не могут быть назначены опекунами (попечителями) лица, лишенные родительских прав. При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также желание самого ребенка. Не назначаются опекунами (попечителями) лица, больные хроническим алкоголизмом или наркоманией, лица, отстраненные от выполнения обязанностей опекунов (попечителей), лица, ограниченные в родительских правах, бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине, а также лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию ребенка.

На содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), установлена выплата денежных средств. Размер денежной выплаты устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Поскольку опека и попечительство над несовершеннолетними детьми назначается с целью обеспечения их права на семейное воспитание, опекуны и попечители обязаны проживать с ребенком одной семьей. Исключение из этого правила предусмотрено только в отношении несовершеннолетних, достигших 16-

летнего возраста. В этом случае орган опеки и попечительства может разрешить подростку проживать отдельно, если такая необходимость связана с получением образования или работой.

Дети, находящиеся под опекой или попечительством, сохраняют право на общение со своими родителями и родственниками, если это не противоречит интересам ребенка (это уже решает опекун или попечитель).

Для установления опеки или попечительства также необходимо согласие ребенка, если он достиг десятилетнего возраста. Прекращение опеки происходит при достижении ребенком возраста 14 лет. При этом опека автоматически трансформируется в попечительство. Попечительство прекращается при достижении ребенком совершеннолетия, вступлении его в брак до 18 лет и в других случаях, например, в случае смерти опекуна или попечителя.

Документы, которые необходимо предоставить заявителям, обращающимся в органы опеки для установления над ребёнком опеки или попечительства:

1. Заявление с просьбой дать заключение о возможности быть опекуном, если ребенок ещё неизвестен, если ребенок известен, то заявление об установлении опеки на конкретного ребенка. Личное заявление, пишется от руки или машинописное/ набранное на компьютере.

2. Справка с места работы с указанием должности и заработной платы, начислении пенсии, либо копия декларации о доходах. Свободная форма, готовится на бланке предприятия, подпись бухгалтера, печать, указываются данные за последние 3 месяца. Либо копия декларации о доходах из налоговой инспекции, для пенсионеров - справка о начислении пенсии, выписка из банковского счёта другие справки, подтверждающие доходы.

3. Копия финансового лицевого счета.

Форма №9, получаемая в ЕИРЦ (Единые Информационные Расчетные Центры при ДЭЗ), или жилтовариществе кооператива, управлении ТСЖ (Товарищество Собственников Жилья). Для ребёнка инвалида, ВИЧ инфицированного и т.д. полагается отдельная комната).

4. Выписка из домовой (поквартирной) книги, если жильё муниципальное.

Стандартная форма утв. районной (городской) администрацией, жилтоварищество кооператива, Товарищество Собственников Жилья (ТСЖ). Обычно выдают в паспортном столе РЭУ. ТСЖ и др.

5. Если жильё приватизировано или приобретено и находится в частной собственности, то документы, подтверждающие право собственности на жилое помещение, если оно приватизировано: Договор купли-продажи, Свидетельство о регистрации права собственности. Нотариально заверенная копия договора; регистрационное свидетельство гос. образца – заверенная копия.

6. Медицинское заключение государственного или муниципального лечебно-профилактического учреждения о состоянии здоровья лица,

желающего усыновить, взять под опеку ребенка, оформленное в установленной форме. [Форма №164/у-96](#), введена Приказом Минздрава №332 от 10 сентября 1996г. Ограничения введены Пост. Правительства №542 от 1 мая 1996 г.

7. Копия свидетельства о браке, если опекун состоит в браке.

8. Заявление с выражением согласия на установление опеки (попечительства) от супруга и других совершеннолетних, зарегистрированных в жилом помещении будущего опекуна в произвольной форме или написанное на заявлении после основной части.

Если отдельно, то заверенное нотариально, в органах опеки. Примечание: при установлении опеки (попечительства) следует учитывать, что перечень документов федеральным законодательством не установлен. В связи с этим орган местного самоуправления или субъект федерации должен издать соответствующий правовой акт, утверждающий перечень документов, в соответствии со статьей 146 СК РФ, необходимых для установления опеки или попечительства.

Документы на ребенка, получаемые опекуном:

Эти документы усыновителю передаёт администрация учреждения, в котором находится ребёнок, или органы опеки по месту его пребывания после выдачи им на руки решения органа местного самоуправления о передачи ребенка на опеку.

1. Свидетельство о рождении ребенка.
2. Справка о состоянии здоровья матери и течении родов.
3. Сведения о родителях, подтверждающие возможность установления опеки. Это могут быть:

- [заявление родителей ребёнка с выражением согласия на усыновление](#);
- копия свидетельства о смерти родителя;
- [акт о подкидывании ребенка](#) или оставлении его в учреждении;
- решение суда о лишении или ограничении родительских прав родителей,
- признании судом родителей ограниченно дееспособными или недееспособными;
- решение суда об объявлении родителя умершим или без вести пропавшим;
- справка о нахождении родителя под стражей или об отбывании им наказания в местах лишения свободы;
- справка о розыске родителей;
- если мать одиночка то справка из ЗАГСа, что у ребёнка единственный родитель, а отец записан со слов матери.
- возможны другие документы в зависимости от ситуации.

4. Документы о закреплении жилплощади за ребёнком, наличия доли собственности на жильё: копия финансово-лицевого счета, выписка из домовой книги, договор о купле-продаже, дарения, другие документы.

5. Опись имущества, принадлежащего ребёнку и сведения о лицах, отвечающих за его сохранность.

6. Сведения о счете ребенка для начисления пенсии по потере кормильца и сберегательная книжка.

3. Усыновление /удочерение. Основные этапы усыновления.

Процедура усыновления в России определена в Семейном кодексе РФ (статьи 124–144). Согласно Семейному кодексу, усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением:

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение обязанностей, возложенных на него законом;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права;
- лиц, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновитель;
- лиц, не имеющих постоянного места жительства;
- лиц, проживающих в жилых помещениях, не отвечающим установленным санитарным и техническим правилам и нормам;
- лиц, имеющих на момент установления усыновления судимость за умышленное преступление против жизни или здоровья граждан.

Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка. Усыновление настолько серьезно влияет на судьбу ребенка, что его согласие войти в семью усыновителя приобретает первостепенную важность. Согласие ребенка, достигшего возраста десяти лет является, безусловно, необходимым, без него усыновление не может быть произведено. Мнение ребенка, не достигшего 10-летнего возраста, также должно быть рассмотрено с того момента, когда ребенок в состоянии его сформулировать и выразить. Для передачи ребенка на усыновление в случаях, установленных законом, может потребоваться согласие его кровных родителей. Порядок изъявления родителями согласия регулируется статьей 129 Семейного кодекса РФ. При усыновлении ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, необходимо также согласие их родителей или опекунов (попечителей), а при отсутствии родителей или опекунов (попечителей) — согласие органа опеки и попечительства. Факт усыновления составляет семейную тайну усыновителя и усыновленного. Усыновитель сам устанавливает, раскрывать эту тайну, или нет. Лица, разгласившие тайну усыновления ребенка против воли его усыновителей, привлекаются к

уголовной ответственности в соответствии со ст. 155 УК РФ. В течение трех лет после усыновления происходит постоянный контроль за проживанием ребенка органом опеки и попечительства.

Таким образом, основным принципом, на котором строится весь институт усыновления, является наилучшее обеспечение защиты интересов ребенка. Усыновление как форма устройства ребенка-сироты являлась бы, безусловно, наилучшим решением его дальнейшей судьбы. Но в связи со сложной экономической ситуацией в нашей стране количество случаев усыновления за последние годы сократилось при возросшем количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Права и обязанности принимающей семьи.

Приемные родители должны:

- Гарантировать, что все ежедневные потребности приемного ребенка удовлетворяются по мере необходимости.
- Обеспечивать безопасную среду проживания для ребенка.
- Помогать ребенку в создании доверительных и дружеских отношений в семье.
- Помогать ребенку, если это возможно, поддерживать контакт и взаимоотношения с родной семьей и родственниками.
- Поддерживать ежедневный распорядок семьи и создать подходящий распорядок дня для ребенка.
- Активно участвовать в развитии плана по уходу и воспитанию ребенка, а также следовать плану по развитию его личности, составленному для ребенка социальными работниками.
- Оказывать помощь ребенку в эмоциональном выражении своих чувств и мыслей.
- Обеспечивать ребенку доступ к услугам врача, социального работника или педагога.
- Сообщать социальному работнику о любых изменениях или нарушениях в поведении ребенка, его эмоциональной стабильности, взаимоотношениях. Например, изменения в обращении, изменения в отношении к домочадцам, новые взаимоотношения, т.д.
- Сохранять чувство индивидуальности ребенка, при этом воспитывать в нем чувство причастности к замещающей семье.
- Помогать ребенку понять причины того, почему ему приходится жить вдали от родной семьи, с другими родителями.
- Уважать и сохранять конфиденциальность информации касательно приемных детей и их биологических семей, действовать согласно законам и нормам применяемых законов.
- Знать о преимуществах и положительных сторонах процесса образования и существования замещающих семей, как для детей, так и для родителей, распространяя позитивный опыт такого рода деятельности.

□ Знать и понимать важность сохранения информации, касающейся ребенка, истории его жизни, и тех положительных изменений, которые с ним происходят.

Для приемных родителей это должно означать то, что они должны вести дневник и фиксировать основные эпизоды жизни и развития ребенка в их семье.

□ Знать и, если необходимо, выполнять обязанности патронатных родителей, заключающиеся в том, что они должны уведомлять социальных работников о подозреваемых хулиганских поступках или нарушениях, совершаемых ребенком.

□ Осознавать важность факта, что при условии, если культура или религиозные воззрения ребенка отличаются от принятых в замещающей семье, ни в коем случае не препятствовать и не применять силовых мер по изменению того или другого аспекта.