

Юридический блок

Занятие № 5-6.

Тема: «Административная часть процесса передачи ребёнка в приёмную семью».

Цель: изучить и обсудить административную часть процесса передачи ребёнка в приёмную семью.

План:

1. Организация процесса выбора ребёнка приёмной семьёй и требования к усыновителям, опекунам и воспитателям приёмных семей.
2. Перечень документов, необходимых для усыновления и/или попечения. Основные этапы процесса усыновления.

1. Организация процесса выбора ребёнка приёмной семьёй и требования к усыновителям, опекунам и воспитателям приёмных семей.

Основные требования, предъявляемые к замещающим родителям.

1. Жилищно-бытовые требования.

Усыновление отличается от рождения кровного ребёнка тем, что оно является не только личным делом самого гражданина, но является формой защиты прав ребёнка, оставшегося без попечения родителей, и устанавливается с учётом его интересов. Усыновлённый ребёнок регистрируется и проживает на жилой площади усыновителей. Законодательство не предусматривает для усыновлённых детей каких-либо льгот по предоставлению ему или его новой семье дополнительного жилья ни сразу, ни по достижении совершеннолетия. В связи с этим к гражданам, намеревающимся усыновить ребёнка, возникает требование, чтобы они сразу имели возможность предоставить ребёнку жильё, отвечающее некоему минимальному социальному стандарту. Требования к усыновителям по жилищно-бытовым условиям устанавливает пункт 1, статьи 127 Семейного кодекса РФ, в который Федеральным законом № 183 были внесены изменения. Новая редакция закона не содержит общего понятия "норма жилой площади" и устанавливает, что величины нормы предоставления пунктом 2 этой же статьи отнесено к ведению органов местного самоуправления. Таким образом, для усыновителей не установлены федеральные ограничения по размеру и качеству жилья, а органы опеки обязаны руководствоваться нормами местного законодательства. Регионы имеют право устанавливать свои собственные нормы. При отсутствии таких норм, суд, с учетом рекомендаций органов опеки вправе самостоятельно решать вопрос о соответствии состояния жилья заявителей санитарным и техническим требованиям для усыновления. Это означает, что теперь будущему усыновителю достаточно иметь постоянную регистрацию, где бы то ни было и место для проживания, отвечающего санитарным нормам. Такая система легализует практику органов опеки и попечительства выдачи положительных заключений усыновителям, у которых нет достаточной для усыновления жилплощади по месту постоянной регистрации, но

имеется возможность для длительной аренды жилья или проживания у родственников. Граждане, имеющие постоянно зарегистрированные в одном месте, но фактически проживающие по другому адресу в пределах одного города, области в квартире/доме взятых в аренду у родственников или по коммерческому найму (в снятой квартире) теперь имеют возможность предоставить это жильё для проведения обследования и оценки условий проживания в нём ребёнка. Для этого они обязаны предоставить доказательства, подтверждающие своё проживание в данном месте. Это может быть, например, договор аренды. Супруг, проживающий на жилплощади другого, не обязан доказывать этот факт договором, достаточно свидетельства о браке. Граждане, проживающие совместно в т.н. гражданском браке, не имеют права на совместное усыновление. Проверка жилищно-бытовых условий проводится по формальным признакам и фактическому состоянию.

Для уточнения формальных данных усыновители предоставляют:

- выписку из домовой книги
- копию финансово-лицевого счёта, свидетельства либо другие документы, подтверждающие права собственности на жильё, в которых указаны основные параметры квартиры/дома,
- количество зарегистрированных на данной жилплощади людей и кто является владельцем какой доли жилья или ответственным квартиросъемщиком.

Фактическая часть проверки жилищно-бытовых условий осуществляется при обследовании жилищно-бытовых условий кандидатов органом опеки и попечительства. Обследование должно выявить фактическое состояние жилья, количество проживающих в нём людей, материальное положение семьи, санитарное состояние, наличие места для размещения ребёнка - место для занятий, сна, игр, оценить готовность будущих родителей создать нормальные условия для проживания и развития ребёнка. Специалисты органов опеки, либо социальный педагог школы, общественный инспектор - эти лица могут проводить обследование по поручению ООП - обязаны осмотреть жильё, и дать оценку его пригодности для проживания ребёнка. При возникновении спорных ситуаций или выявленных серьёзных несоответствиях санитарным нормам или неудовлетворительного технического состояния ООП имеют право привлечь для проведения дополнительной экспертизы состояния жилого помещения специальные службы: Санэпиднадзор (СЭС), Бюро технической экспертизы (БТИ), Гостехнадзор, Госстройнадзор за свой счёт и своими силами. Не могут быть усыновителями лица, проживающие во временных строениях, общежитиях с временной регистрацией и помещениях (частных домах) признанных в установленном порядке непригодными для постоянного проживания.

2. Медицинские требования.

Постановлением Правительства РФ №542 от 1 мая 1996 г. введён Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью. Это:

Туберкулез (активный и хронический) всех форм локализации у больных I, II, V групп диспансерного учета.

Заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации.

Злокачественные онкологические заболевания всех локализаций.

Наркомания, токсикомания, алкоголизм.

Инфекционные заболевания до снятия с диспансерного учета.

Психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными.

Все заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I и II группы, исключают трудоспособность.

КОММЕНТАРИЙ

Существуют только общенациональные требования.

Декомпенсация - состояние организма когда он уже не может справиться самостоятельно с нарушениями функционирования органов с помощью собственных компенсационных механизмов и болезнь активно развивается. Инфекционные заболевания - имеются в виду такие как: ВИЧ, гепатит С, сифилис и прочие, при выявлении которых постановка на диспансерный учёт обязательна. Сахарный диабет не является препятствием для усыновления, если он не развивается активно и не привел к нерабочей форме инвалидности.

3. Финансовые требования.

Общие требования устанавливаются п. 1 статьи 127 Семейного кодекса, - "Усыновитель или семья усыновителей, на момент усыновления, должны иметь доход, обеспечивающий усыновляемому ребёнку прожиточный минимум, установленный в субъекте РФ, на территории которого проживают усыновители".

Размер расчетного прожиточного минимума устанавливается правительством Ставропольского края по результатам фактической "потребительской корзины" в предыдущем квартале на следующий квартал. Таким образом, для расчета требуемого дохода берут прожиточный минимум за предыдущий квартал.

КОММЕНТАРИЙ

Помимо заработной платы в доход включаются другие доходы и регулярные заработки, такие как: лекции, частная практика, занятия художественными промыслами, гонорары и т.п. А также иные выплаты: пенсии, премии, регулярные доплаты. Для оценки возможности семьи содержать и воспитывать ребёнка учитывается имущество, которым владеет усыновитель, недвижимость, средства производства, акции, ценные бумаги и т.п., а так же другие активы и пассивы.

2. Перечень документов, необходимых для усыновления и/или попечения. Основные этапы процесса усыновления.

1. Обход врачей, сбор справок и подготовка документов для получения заключения в органах опеки о возможности быть усыновителем.

Основная часть документов необходима, как для получения Заключения о возможности быть усыновителем (опекуном, воспитателем приемной семьи) в органах опеки. Усыновителям эти документы позже будут нужны для подачи

заявления на усыновление в суд, они идут как приложения. Большую часть документов усыновители готовят и собирают сами.

Справка о наличии/отсутствии судимости. В целом по стране, как правило, пока дольше всего оформляется справка об отсутствии судимости по форме 108, из-за необходимости получения ответа из Главного Информационно-Аналитического Центра МВД (ГИАЦ МВД). Обычно эта процедура занимает от трех недель до полутора месяцев (в некоторых регионах). Поэтому лучше начать именно с неё.

За получением справки из ОВД по форме 108 о наличии/отсутствии судимости, граждане должны обращаться самостоятельно в органы внутренних дел. При себе необходимо иметь паспорт. Правила выдачи таких справок регламентирует инструкция, введённая приказом МВД от 01 ноября 2001 года № 965. Никаких запросов от органов опеки или ещё кого-то на её получение не требуется. Органы опеки, конечно, могут вам посодействовать дав направление, но это гражданская справка, в которой содержится только та информация, которой и без того располагает заявитель и ничьих разрешений или направлений на её получение не требуется.

Как правило, заявление о выдаче такой справки оформляется на месте. Прийти со своим и паспортом супруга и получить за себя и за него такую справку нельзя. Можно заказать и получить такую справку по нотариально заверенной доверенности, только имейте в виду, что доверенность забирают и нужно сделать две доверенности: одну на подачу запроса втрое и на получение самой справки. Для получения такой справки жителям в сельской местности или небольших населенных пунктах необходимо обратиться к участковому инспектору милиции по месту жительства, или в УВД населенного пункта, или ГУВД города с заявлением. Сроки ожидания готовности справки по регионам сильно разнятся, и могут составлять 10-45 календарных дней.

Сроки ожидания готовности справки в крупных городах 15-30 дней в зависимости от сезонного наплыва людей. Если на это время выпадают праздники, перемен в законодательстве и другие общегосударственные или московские изменения то этот срок может увеличиться до 35-40 дней.

В соответствии со ст. 6 "Правил передачи детей на усыновление...", введенных Постановлением Правительства РФ № 275 срок годности справки составляет 1 год с момента её выдачи.

Медицинское заключение. Наиболее хлопотная и тоже сравнительно длительная процедура это медицинское освидетельствование здоровья будущего усыновителя.

Никаких отдельных справок предоставлять не требуется, существует бланк медицинского заключения по результатам освидетельствования гражданина (гражданки), желающего (ей) усыновить, принять под опеку (попечительство) ребёнка или стать приёмным родителем - стандартная форма №164/у-96, предоставляемое как в органы опеки, так и в Суд. Иногда его называют "направлением на обследование" и, хотя, для начала похода по врачам и его заполнения медицинскими учреждениями никаких специальных направлений, подписей или печатей органов опеки проставлять на нем не требуется.

На самом деле из восьми врачей четыре-пять это диспансеры:
Нарколог - наркологический диспансер или врач-нарколог.
Психиатр - психо-неврологический диспансер или врач-психиатр.
Фтизиатр - противотуберкулёзный диспансер.
Дерматовенеролог - кожно-венерологический диспансер.
Онколог - онкологический диспансер.

Остальных врачей можно пройти в одном поликлиническом учреждении.

Проходить медицинское освидетельствование лучше по месту постоянной регистрации или медицинского страхового прикрепления это, как правило, быстрее и бесплатно, т.к. в других диспансерах перед вами нет обязательств об обслуживании, и помимо оплаты они могут потребовать пройти более детальное обследование, что быть уверенными в выдаваемом заключении. В любом случае и диспансеры и поликлиника должны быть государственным предприятием - таковы требования закона.

Обход врачей и заполнение бланка Медицинского заключения лучше всего начинать с посещения диспансеров. Если у вас нет свежего результата флюорографии, а его надо предъявить в противотуберкулёзный диспансер фтизиатру, - зайдите и заранее сделайте, а пока готовятся её результаты, обойдите другие диспансеры. Перед посещением кожно-венерологического диспансера сначала лучше зайти в наркологический диспансер, чтобы не озадачивать врача следом от укола на вене. Не затягивайте посещение наркологического диспансера т.к. не во всех диспансерах могут провести экспресс анализ на ВИЧ и случается ждать неделю, а то и две.

В психоневрологическом диспансере помимо паспорта мужчин попросят предъявить военный билет, - не забудьте. Между посещением диспансеров можно начать обходить других врачей. Терапевта лучше всего проходить в последнюю очередь, когда все основные врачи уже поставили свои заключения, чтобы не столкнуться с его отказом дать заключения без анализов и заключений других врачей.

Обратите внимание, заключение каждого врача должно быть заверено подписью руководителя учреждения и круглой печатью учреждения. В бланке заключения она названа "гербовой". Эта печать обычно находится в секретариате, но может оказаться у заведующего или главного врача. Не ищите эту печать в регистратуре (!), там, скорее всего, об этой печати даже не слышали. Треугольная печать совершенно не нужна, она действительна только для больничных и засоряет бланк. Печать врача и штамп учреждения (прямоугольный с названием учреждения и адресом) тоже необязательны. Но врач, как правило, ставит свою печать (она тоже круглая) для того, чтобы человек проставляющий печать учреждения был уверен, что вы действительно были на приеме у этого врача. При прохождении остальных врачей в одной поликлинике отдельно ставить на заключения каждого из врачей круглую печать не требуется, их потом одновременно заверят в канцелярии поликлиники.

Если круглая печать диспансера только у главврача и он неуловим, а у вас нет времени на его отлов, то можно попросить старшую сестру или секретаря

пописать у него когда он будет на месте и, затем, забрать. Не верьте, если в диспансере утверждают, что у них нет круглой печати или они её никогда не ставят - каждое учреждение обязано иметь такую печать. Настаивайте, укажите им на графу, в которой ставятся печати, там четко сказано "Подписи врача и руководителя учреждения, гербовая печать", распечатайте и возите с собой Приказ Минздрава №332. Если диспансер является филиалом другого учреждения и не имеет собственной печати, то, возможно, за получением печати придется съездить в головную организацию.

Медицинское заключение действительно в течение трёх месяцев (Приказ Минздрава №332) с момента его утверждения главным врачом/заведующим лечебно-профилактического учреждения по месту проживания или работы. Результаты флюорографического обследования действительны для усыновления в течение шести месяцев, - не выбрасывайте квиток из флюорографического кабинета, он может пригодится если придётся продлевать действие заключения. Если заключение не сильно просрочено, скажем, на неделю-две, то можно его продлить у главврача поликлиники.

Поскольку медицинское заключение наиболее важная составляющая подаваемых документов, будьте особенно внимательны к его оформлению. Спешка или невнимательность может отозваться при дальнейших шагах, например при переходе от опеки к усыновлению. Отдельных специалистов лучше пройти в одной поликлинике, больнице, консультативно-диагностическом центре, обязательно государственном или муниципальном, поскольку это особо оговорено в Постановлении правительства №275.

Справки с места работы о зарплате и должности или заверенная районной налоговой инспекцией копия декларации о доходах. Справка о зарплате готовится в свободной форме с указанием зарплаты до вычетов и прочих выплат за три последних месяца. Можно попросить копию, обычно оформляемой на предприятии, для налоговой инспекции копию справки по форме 2-НДФЛ. Все эти документы должны подтверждать, что вы имеете совокупный доход на семью не менее одного прожиточного минимума на каждого члена семьи с учётом усыновляемого ребёнка. Кроме зарплаты в доход семьи могут включаться самые разные источники дохода: пенсия по потере кормильца, гонорары, алименты выплачиваемые на бывшую супругу её мужем, дивиденды с акций, активы и имущество т.е. всё что может быть обращено в доход и подтверждено.

Автобиография нужна только для органов опеки, в ней должны быть отражены наиболее важные моменты вашего жизненного пути: образование, браки-разводы, трудовая деятельность по которым специалист судит о стабильности материального и семейного положения, наличии опыта в общении с детьми. Одной двух страниц печатного текста вполне хватает.

Выписка из лицевого счёта получается, как правило в РЭУ или других коммунальных обслуживающих организациях. Для собственников жилья выписка из лицевого счёта необязательна, достаточно предоставить свидетельство регистрации права собственности на жильё, однако органы опеки часто действуют по старинке и перестраховываются, поэтому требуют принести и то и другое.

Выписка из домовой книги обычно берётся в паспортном столе, где регистрируется все проживающие в этом доме, квартире жильцы.

2. Подача документов в органы опеки, рассмотрение документов и обследование жилищных условий комиссией органов опеки. Получение Заключения о возможности быть усыновителем

Запасшись документами по списку, снова приходите в органы опеки передаёте их ведущему вас специалисту. Далее комиссия органов опеки (обычно приходит один специалист) проводит инспекционную проверку жилищных условий на предмет возможности размещения ребёнка в соответствии с гигиеническими требованиями: наличия обустроенного места для занятий и отдыха ребёнка, проверяет санитарные условия и реальную материальную обеспеченность. При проживании в квартире других людей, помимо усыновителей специалист поинтересуется их состоянием здоровья, отношениями между ними и усыновителями.

Имейте ввиду, что если предполагаемый к принятию в семью ребёнок-инвалид, то ему потребуется предоставление отдельной комнаты. Помимо формальных характеристик жилья, (в среднем 12 метров общей площади на человека), включая усыновляемого ребёнка жилое помещение должно быть светлое, чистое, нормально вентилируемое и с местом для ребёнка, оптимально наличие отдельной детской комнаты.

***ВНИМАНИЕ!** В декабре 2004 года правительство приняло поправки облегчающие усыновление - Федеральный закон РФ от 28 декабря 2004 г. №185-ФЗ. Теперь суд может отступить от действующих ограничений по нормативам жилой площади и дохода усыновителей и вынести положительное решение об усыновлении в случае их нехватки, если это отвечает интересам усыновляемого ребенка и имеются заслуживающие внимания обстоятельства. А на граждан, усыновляющих ребенка супруга - отчима или мачеху, требования наличия достаточного для усыновления дохода и отвечающего санитарным нормам жилья теперь не распространяются вообще!*

На основании данных полученных от изучения поданных вами документов и посещения квартиры специалист готовит два документа:

Акт обследования жилищно-бытовых условий.

Заключение о возможности заявителей быть усыновителями.

С этими документами вы можете приступать к следующему этапу - поиску ребёнка.

Несколько рекомендаций.

- При посещении органов опеки и других инстанций обязательно спросите и запишите с кем вы общались - фамилию имя отчество специалиста, должность. Вам обязаны предоставить эту информацию. Желательно сделать это сразу. Конечно, не все способны без смущения выспрашивать интересующие данные и можно надеяться, что эти данные не понадобятся, однако лучше спросить сразу, чем потом узнавать в накалившейся обстановке. Этим вы дадите почувствовать, что компетентны в вопросах общения с чиновниками и способны обжаловать неправомерные действия и в дальнейшем может пригодиться для обращения в

вышестоящие и контролирующие органы или разыскать этого человека через некоторое время.

- Общайтесь спокойно и уверенно. Возьмите с собой Семейный кодекс и распечатки с выдержками из законов, которые могут пригодиться к месту. Если специалист не в духе и говорит явную несурязицу или обидно отзывается о детях - не перебивайте, позвольте ему выговориться. Реагируйте сдержанно и не торопитесь с ответом, тем самым вы покажите свою убежденность и не дадите повода обвинить вас в импульсивности.

- Будьте настойчивы - не стесняйтесь лишний раз зайти или позвонить и напомнить о своём вопросе. Если чувствуете, что решение о выдаче документов, намеренно затягивают, каждый раз "вспоминают", что нужны всё новые документы, все крайне заняты и не хотят заниматься с вами или вы встретились с откровенным вымогательством не торопитесь сдаваться! Взятка, как показывает практика, не лучший способ решения проблемы и, часто, в дальнейшем служит плохую службу и провоцирует на повторное вымогательство, не говоря уже о том, что это крайне вредит идущим за вами людям и остающимся в учреждениях детям. Гораздо эффективнее придуманный и испытанный самими чиновниками метод - "бумажный штурм", т.е. при первых симптомах закидывать заявлениями и взаимно требовать все ответы в письменном виде. Ведь разговор ни к чему не обязывает, а бумага создаёт прецедент обращения, требует движения и остаётся в деле, а в случае её игнорирования может сослужить плохую службу нерадивому чиновнику. При наличии письменного запроса затягивать или дать необоснованный отказ гораздо труднее, поскольку проверяющие органы оценивают их работу тоже по бумажкам.

- Если с вас требуют документы не относящихся к делу* и не перечисленные в этих законах, вы вправе потребовать объяснений на основании чего такие требования возникают. Специалист органов опеки ОБЯЗАН указать полное название документа, дату и орган его принявший, показать вам текст закона или распоряжения. Не нервничайте, запишите и в спокойной обстановке изучите этот документ, проконсультируйтесь с нами. Если специалист не может сослаться на нормативный документ, то его требования являются незаконными и могут быть опротестованы в вышестоящих инстанциях, прокуратуре и суде. Постарайтесь оформить такое требование документально. Скажите, что для получения этого документа вам необходим запрос или хотя бы перечень с отметкой органа опеки, в который он включен. Существует и ещё один способ, чтобы сразу не создавать сразу напряженности - проигнорировать требования лишних документов, а собрать только

- Перечень документов для: усыновления жёстко установлен Постановлением Правительства №275 и далее для суда в Гражданском Процессуальном кодексе ст. 272 установления опеки над ребёнком федеральных требований по предоставлению документов пока не установлено и они будут введены постановлением Правительства РФ к Федеральному закону "Об опеке и попечительстве в РФ", пока, по практике стандартный перечень предоставляемых документов практически дублирует перечень документов, нужных для усыновления и дополнительно к нему, согласие всех членов семьи, проживающих в жилые опекуна.